

**Uchwała Nr II/317/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 16 grudnia 2010 roku**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Chojnowa na 2011 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2005 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Chojnowa projekcie uchwały budżetowej Miasta Chojnowa na 2011 rok.

**Uzasadnienie**

I. Na podstawie art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach wójt, burmistrz, prezydent) w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej i materiałami informacyjnymi określonymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miejska Chojnowa określiła uchwałą Nr LVII/241/10 z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Chojnowa.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Miasta Chojnowa zarządzeniem Nr 119/10 z dnia 12 listopada 2010 roku w sprawie przedłożenia projektu budżetu Miasta Chojnowa na 2011 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy projekt uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z częścią opisową do projektu budżetu miasta Chojnowa na rok 2011. Zarządzenie wpłynęło 16 listopada 2010 roku.

II. Badając przedłożone materiały pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

1. projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w rozdziale 1 zatytułowanym "Zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego" i rozdziale 3 zatytułowanym "Uchwała budżetowa" Działu V ustawy o finansach publicznych.

Niemniej jednak stwierdzono pewne uchybienia i nieprawidłowości polegające na :

- w podstawie prawnej pominięto art. 219 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- w paragrafie 3 ust. 2 wskazano nieprawidłową kwotę przychodów na pokrycie deficytu budżetu. Powinna być kwota 506.868 zł, tj. kwota odpowiadająca wielkości deficytu, a zapisano kwotę 1.492.901 zł odpowiadającą kwocie planowanych do zaciągnięcia kredytów, które między innymi planuje się przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- w paragrafie 5 nie podano ogólnej kwoty limitu zobowiązań,
- wykazana w paragrafie 6 ust. 2 projektu uchwały wielkość rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest niezgodna z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym

(Dz.U.Nr 89, poz. 590 z późn. zm.). W obecnym stanie prawnym w budżetach jednostek samorządu terytorialnego wysokość rezerwy nie może być mniejsza niż 0,5% wydatków budżetu, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zmianę tę wprowadziła ustawa z dnia 17 lipca 2009 roku o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U.Nr 131, poz. 1076),

- w paragrafie 7 projektu uchwały oraz tabeli nr 6 zatytułowanym "Przychody i wydatki zakładów budżetowych na rok 20011" zastosowano nieprawidłowe nazewnictwo (zamiast wydatków zakładu budżetowego winny być koszty, a załącznik powinien nosić nazwę zgodnie z art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych "Plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych"), oraz nie określono zakresu dotacji przedmiotowej (art. 219 ust. 3 ustawy o finansach publicznych). Ponadto zwraca się uwagę, iż plan ten powinien z mocy ustawy art. 214 pkt 3 - stanowić załącznik do uchwały.

- nazwę dochody "własne" o których mowa w paragrafie 12 i tabeli nr 9 - należy nazwać zgodnie z art. 214 pkt 2 i art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - "Plan dochodów rachunku dochodów .....". Ponadto wskazuje się, że plan ten stanowi z mocy ustawy załącznik (a nie "tabelę") do uchwały budżetowej.

- w paragrafie 13 projektu uchwały oraz tabeli 10 i 11 - nie uwzględniono kwot dotacji przedmiotowych (art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych) a z mocy ustawy - art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych - tabelę należy potraktować jako załączniki.

2. szczegółowość projektu budżetu w części odnoszącej się do dochodów wymaga uzupełnienia, celem spełnienia wymogów wynikających z art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto mając na uwadze paragraf 2 ust. 5 i 8 uchwały Nr LVII/241/10 Rady Miejskiej Chojnowa z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej - należy uzupełnić projekt budżetu o tabele dotyczące "Planu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków związanych z ochroną środowiska i gospodarki wodnej" oraz "Planu dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii".

3. do projektu uchwały budżetowej załączono "Część opisową do projektu budżetu miasta Chojnowa na rok 2011". Natomiast zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz paragrafu 3 i paragrafu 4 uchwały proceduralnej - wraz z projektem uchwały budżetowej należy przedkładać uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej (a nie tylko budżetu) oraz inne materiały informacyjne.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że konieczność przedłożenia uzasadnienia do projektu uchwały stawia wyższe wymagania projektodawcy niż obowiązujące uprzednio objaśnienia (część opisowa do projektu budżetu). Uzasadniając projekt uchwały budżetowej nie można ograniczyć się do wskazania przyjętych założeń i objaśnienia sposobu ich realizacji, ale należy wykazać, że przyjęte założenia i proponowany sposób ich realizacji w danych warunkach są najkorzystniejsze dla wykonywania zadań gminy.

III. Badając projekt uchwały budżetowej pod względem rachunkowym, nieprawidłowości nie stwierdzono.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szwałowicz-Gala